

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DEL 15/11/2019

N° 53

OGGETTO:

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art. 19, comma 5 del D.Lgs. 175/2016.

L'anno DUEMILADICIANNOVE, addì QUINDICI del mese di NOVEMBRE alle ore 10:15 in Imperia, nella sala delle adunanze consiliari, posta nel complesso della Provincia, si è riunito il CONSIGLIO PROVINCIALE, in seduta ordinaria pubblica di prima convocazione, con avvisi scritti e spediti ad ogni singolo Consigliere.

Fatto appello nominale, risulta:

NOMINATIVO	PRESENTE	ASSENTE
ABBO DOMENICO	X	
SCAJOLA CLAUDIO	X	
IOCOLANO ENRICO	X	
CONIO MARIO	X	
BIANCHERI ALBERTO	X	
SALUZZO FRANCA	X	
DELLERBA LUIGINO	X	
BALDASSARRE MARZIA	X	
BIANCHERI PATRIZIA	X	
GIUFFRA GIORGIO	X	
AVEGNO MARINA	X	
TOTALE	11	0

Partecipa alla seduta il Dott. Antonino GERMANOTTA, in qualità di Segretario Generale.

Il Dott. Domenico ABBO, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

IL PRESIDENTE

chiama in trattazione la pratica indicata in oggetto posta – nei prescritti termini di legge – a disposizione dei Consiglieri unitamente allo schema del provvedimento deliberativo all'uopo predisposto dall'Ufficio competente, il cui testo risulta essere del seguente tenore:

“PREMESSO che:

- *in attuazione dell'art. 16 della legge delega n. 124/2015 c.d. legge Madia è stato emanato il decreto legislativo n. 175/2016 recante “Testo Unico in materia di società partecipate dalla pubblica amministrazione”;*
- *il Testo Unico in materia di società pubbliche ha modificato l'art 18 comma 2 bis del D.L. n.112/2008 che, nella versione in vigore dal 23/09/2016, riguarda solo le aziende speciali e le istituzioni e non più le società a partecipazione pubblica locale totale o in controllo;*
- *la disciplina in tema di politiche di gestione del personale delle società a controllo pubblico è ora contenuta nell'art. 19 del citato D.Lgs. 175/2016 che al comma 5 statuisce che “Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale”;*
- *lo stesso art. 19 al comma 6 prevede che “le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello”;*
- *i provvedimenti ed i contratti succitati devono essere pubblicati sui siti web delle società e delle amministrazioni, pena l'applicazione degli articoli 22, 46 e 47 del D.Lgs. 33/2013 che prevedono il divieto di erogazione di somme da parte delle pubbliche amministrazioni nonché le sanzioni per l'inadempimento;*

CONSIDERATO che:

- *l'evoluzione del quadro normativo impone per tutte le società controllate limiti, non già di mera riduzione delle spese di personale, ma di contenimento della più ampia categoria delle spese di funzionamento, da attuarsi mediante provvedimenti deliberati dall'Amministrazione pubblica controllante;*
- *le Amministrazioni pubbliche, quindi, devono definire gli obiettivi di razionalizzazione e di contenimento dei costi di funzionamento delle società a controllo pubblico, che sono chiamate a loro volta a rispettare le direttive mediante propri provvedimenti da recepire ove possibile anche in sede di contrattazione di secondo livello;*
- *con deliberazione di Giunta provinciale n.77 del 27/11/2014, l'Ente ha adottato un atto di indirizzo, ai sensi dell'art. 18, comma 2 bis, del D.L. 112/2008, rivolto alle società controllate con il quale sono stati definiti criteri e modalità di attuazione del*

principio di contenimento dei costi del personale, ormai superato a seguito dell'abrogazione dell'art 16, comma 1, della L. 160/2016, dalla modifica dell'art. 18, comma 2 bis, del D.L. 112/2008 e dalle recenti sentenze emesse dal Tribunale di Imperia in ordine al contenimento degli oneri contrattuali della propria società partecipata Riviera Trasporti che nell'anno 2014, ha disdetto la contrattazione di secondo livello;

PRESO ATTO che:

- *la Provincia di Imperia detiene la partecipazione di controllo in due società per azioni: R.T. S.p.A. e SPU. S.p.A;*
- *Riviera Trasporti S.p.A. è stata oggetto nel corrente anno di una verifica amministrativo-contabile eseguita alla Società stessa e a questa Provincia dal Ministero dell'Economia e delle Finanze. Dell'esito di tale verifica si dovrà pertanto tenere conto nella determinazione degli indirizzi per la Società;*

CONSIDERATO che:

- *con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 66 del 19/12/2018, ai sensi dell'art 20 del TUSP, è stato approvato il Piano di revisione periodica delle società e della partecipazioni societarie detenute dalla Provincia di Imperia;*
- *l'Ente nell'indicare gli obiettivi annuali e pluriennali sulle spese di funzionamento delle società deve tenere conto di quanto stabilito nel predetto Piano di revisione;*
- *Riviera Trasporti ha adottato, in data 16/04/2019, un piano di risanamento ex art 14 del D.Lgs. n. 165/2016 per il superamento della situazione di crisi aziendale. Tale piano dovrà recepire, mediante le opportune modifiche e integrazioni, gli ulteriori obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento e di riduzione dei costi del personale fissati da questa Amministrazione;*
- *la Società di promozione per l'Università ha già attuato, in passato, una importante azione di razionalizzazione e di contrazione dei costi nonché di rinegoziazione dei rapporti convenzionali con UNIGE, che hanno determinato una significativa riduzione della contribuzione annua richiesta ai soci per il suo funzionamento. Nello specifico il finanziamento dei soci, ammontante a complessivi € 1.837.769,50 nell'anno accademico 2011/2012, è stato ridotto agli attuali € 1.320.000,00 (risparmio conseguito € 567.769,50). Inoltre, poiché la stessa non rispetta i requisiti previsti dalla vigente normativa per il suo mantenimento, secondo quanto stabilito con la citata deliberazione n. 66/2018 la società dovrà essere sciolta o trasformata in altra forma giuridica, in presenza delle necessarie condizioni tra cui in primis, tra cui la vendita a Regione Liguria del complesso immobiliare di via Nizza n.8 sede del Polo Universitario;*

RITENUTO che:

- *la Provincia di Imperia nella sua autonomia da esercitare mediante propri atti, deve fissare gli obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, contemperando l'esigenza di contenimento della spesa, richiesto dalla legge, con l'erogazione di prestazioni comunque soddisfacenti da parte delle stesse società che, nel caso di RT, devono garantire i livelli minimi essenziali stabiliti dal contratto di TPL;*

VISTI:

- *il D.Lgs. n. 267/2000;*
- *lo Statuto dell'Ente;*
- *il Regolamento sui controlli interni;*
- *la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 37 del 31 luglio 2019, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2019/2021;*

VISTO *il parere in merito alla regolarità tecnica rilasciato dal Dirigente Dott.ssa Francesca MANGIAPAN, riportato in calce alla presente proposta – reso ai sensi di quanto stabilito dall'art. 49, 1° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 – ed espresso successivamente il controllo di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L.;*

VISTO *che il Responsabile del Settore Finanziario, previo controllo preventivo, ha firmato digitalmente l'allegato parere di regolarità contabile reso ai sensi degli articoli 49, 1° comma e 147 bis del D.Lgs. n.267/2000 e smi;*

PROPONE

1. *di fissare i seguenti obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società Riviera Trasporti S.p.A. e SPU S.p.A.:*

→ *Riviera Trasporti S.p.A.*

Obiettivo 1 – Spese di personale.

Il costo del personale dovrà essere efficientato con la rinegoziazione della contrattazione decentrata di secondo livello, che dovrà raggiungere livelli sostenibili e soprattutto compatibili con la situazione economico-finanziaria della Società. A tal fine andranno eliminati gli eventuali istituti ormai superati ed estranei all'attuale quadro normativo, contrattuale ed economico. In caso di distribuzione di premi di risultato al personale dovranno essere adottati sistemi di misurazione e individuazione del personale beneficiario basati su obiettivi certi, misurabili, raggiungibili e parametrati al mantenimento dei livelli di efficienza ed economicità dell'Azienda. Il piano di risanamento ex art 14 del D.Lgs. 175/2016 approvato in data 16/04/2019 e il relativo piano industriale dovranno essere integrati in tal senso entro il 31/12/2019.

In ottemperanza al generale principio di contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale a parità di servizi svolti/gestiti nel tempo, al netto degli effetti delle dinamiche risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale, dovrà essere osservato quanto segue:

- *divieto di procedere a nuove assunzioni di qualsivoglia tipologia che non siano previste, in termini numerici e di spesa, nel piano di risanamento e nel piano industriale dell'Azienda. Eventuali ulteriori assunzioni, debitamente motivate, che dovessero rendersi necessarie, potranno essere effettuate solo previa verifica degli organi di controllo societari che dovranno attestarne la sostenibilità e compatibilità con il piano industriale e il piano di risanamento;*
- *possibile ricorso al reclutamento di personale a tempo determinato,*

interinale o altre forme temporanee in caso di necessità non continuative di risorse o ampliamento di attività/servizi aventi caratteristiche non stabili nel tempo, pur nella preventiva verifica di sostenibilità economica di tali interventi e della normativa in materia di assunzioni di personale delle società in controllo pubblico;

- *riduzione tendenziale dei costi di personale rispetto ai costi di funzionamento della società;*
- *i provvedimenti adottati per il contenimento degli oneri contrattuali dovranno essere recepiti in sede di contrattazione di secondo livello, ove possibile;*
- *l'organo amministrativo della Società dovrà relazionare, sia in fase previsionale che di consuntivo, in apposite sezioni del piano industriale e della relazione sulla gestione, sull'articolazione degli istituti contrattuali di secondo livello e sui fatti più significativi che hanno inciso sulla voce relativa alla spesa di personale illustrando le ragioni di eventuali scostamenti rispetto al budget iniziale, le azioni attuate e quelle che si intendono attuare per garantire il contenimento degli oneri contrattuali;*

Obiettivo 2 – Spese per studi e incarichi di consulenza (ovvero prestazioni professionali finalizzati alla resa di pareri, valutazioni, espressioni di giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e patrocinio della società ed in generale spese non riferibili a servizi professionali affidati per sopperire a carenze organizzative o altro).

Tali costi andranno contenuti nel limite massimo della media della spesa sostenuta nei due esercizi precedenti a quello di riferimento, salvo casi opportunamente motivati.

→ SPU S.p.A.

Obiettivo 1 – Spese di personale

Il costo del personale dell'anno 2020 non dovrà essere superiore alla spesa sostenuta per la stessa voce nell'anno 2019, fatti salvi gli incrementi obbligatori derivanti dall'applicazione di norme di legge o del contratto collettivo nazionale di lavoro. Potrà essere fatto ricorso al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee in caso di necessità non continuative di risorse o ampliamento di attività/servizi aventi caratteristiche non stabili nel tempo, pur nella preventiva verifica della sostenibilità economica degli interventi nell'ambito delle risorse a disposizione e della normativa in materia di assunzioni di personale delle società in controllo pubblico;

2. *di stabilire che Riviera Trasporti S.p.A. presenti il preconsuntivo 2019 entro il 29/02/2020;*

3. *di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito web dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 19 del TUEL.*

4. *Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. per il prosieguo della pratica*

Parere favorevole di regolarità tecnica espresso sul presente atto – previo controllo di regolarità e correttezza amministrativa - ai sensi degli artt. 49, 1° comma e 147 bis del

D. Lgs. n.267 del 18/08/2000 firmato digitalmente dal Responsabile del Settore Servizi Generali – Sistema Informativo Dott.ssa Francesca MANGIAPAN in data 11/11/2019.”

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Vista la proposta deliberativa in atti;

Udita la relazione del Dirigente competente Dott.ssa Francesca Mangiapan;

Dato atto che l' intervento è stato registrato con sistema che consente la fedele ed integrale memorizzazione dell'audio e che lo stesso deve intendersi qui integralmente richiamato nei relativi contenuti anche se non materialmente e interamente allegato;

Con votazione unanime resa per alzata di mano da n. 11 Consiglieri presente e votanti

D E L I B E R A

1. di fissare i seguenti obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società Riviera Trasporti S.p.A. e SPU S.p.A.:

→ Riviera Trasporti S.p.A.

Obiettivo 1 – Spese di personale.

Il costo del personale dovrà essere efficientato con la rinegoziazione della contrattazione decentrata di secondo livello, che dovrà raggiungere livelli sostenibili e soprattutto compatibili con la situazione economico-finanziaria della Società. A tal fine andranno eliminati gli eventuali istituti ormai superati ed estranei all'attuale quadro normativo, contrattuale ed economico. In caso di distribuzione di premi di risultato al personale dovranno essere adottati sistemi di misurazione e individuazione del personale beneficiario basati su obiettivi certi, misurabili, raggiungibili e parametrati al mantenimento dei livelli di efficienza ed economicità dell'Azienda. Il piano di risanamento ex art 14 del D.Lgs. 175/2016 approvato in data 16/04/2019 e il relativo piano industriale dovranno essere integrati in tal senso entro il 31/12/2019.

In ottemperanza al generale principio di contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale a parità di servizi svolti/gestiti nel tempo, al netto degli effetti delle dinamiche risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale, dovrà essere osservato quanto segue:

- divieto di procedere a nuove assunzioni di qualsivoglia tipologia che non siano previste, in termini numerici e di spesa, nel piano di risanamento e nel piano industriale dell'Azienda. Eventuali ulteriori assunzioni, debitamente motivate, che dovessero rendersi necessarie, potranno essere effettuate solo previa verifica degli organi di controllo societari che dovranno attestarne la sostenibilità e compatibilità con il piano industriale e il piano di risanamento;

- possibile ricorso al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee in caso di necessità non continuative di risorse o ampliamento di attività/servizi aventi caratteristiche non stabili nel tempo, pur nella preventiva verifica di sostenibilità economica di tali interventi e della normativa in materia di assunzioni di personale delle società in controllo pubblico;
- riduzione tendenziale dei costi di personale rispetto ai costi di funzionamento della società;
- i provvedimenti adottati per il contenimento degli oneri contrattuali dovranno essere recepiti in sede di contrattazione di secondo livello, ove possibile;
- l'organo amministrativo della Società dovrà relazionare, sia in fase previsionale che di consuntivo, in apposite sezioni del piano industriale e della relazione sulla gestione, sull'articolazione degli istituti contrattuali di secondo livello e sui fatti più significativi che hanno inciso sulla voce relativa alla spesa di personale illustrando le ragioni di eventuali scostamenti rispetto al budget iniziale, le azioni attuate e quelle che si intendono attuare per garantire il contenimento degli oneri contrattuali;

Obiettivo 2 – Spese per studi e incarichi di consulenza (ovvero prestazioni professionali finalizzati alla resa di pareri, valutazioni, espressioni di giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e patrocinio della società ed in generale spese non riferibili a servizi professionali affidati per sopperire a carenze organizzative o altro).

Tali costi andranno contenuti nel limite massimo della media della spesa sostenuta nei due esercizi precedenti a quello di riferimento, salvo casi opportunamente motivati.

→ SPU S.p.A.

Obiettivo 1 – Spese di personale

Il costo del personale dell'anno 2020 non dovrà essere superiore alla spesa sostenuta per la stessa voce nell'anno 2019, fatti salvi gli incrementi obbligatori derivanti dall'applicazione di norme di legge o del contratto collettivo nazionale di lavoro. Potrà essere fatto ricorso al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee in caso di necessità non continuative di risorse o ampliamento di attività/servizi aventi caratteristiche non stabili nel tempo, pur nella preventiva verifica della sostenibilità economica degli interventi nell'ambito delle risorse a disposizione e della normativa in materia di assunzioni di personale delle società in controllo pubblico;

2. **di stabilire che** Riviera Trasporti S.p.A. presenti il preconsuntivo 2019 entro il 29/02/2020;

3. **di disporre** la pubblicazione del presente atto sul sito web dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 19 del TUEL.

Successivamente

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Ritenuta l'urgenza di provvedere in merito;

Visto l'art. 134, comma 4° del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267;

Con votazione unanime resa per alzata di mano da n. 11 Consiglieri presenti e votanti;

D I C H I A R A

La presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

Dott. Domenico ABBO

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Antonino GERMANOTTA

=====