

OGGETTO: Somministrazione lavoro a tempo determinato per n. tre mesi (ottobre – novembre dicembre 2020) di n. 1 lavoratore “Aiuto bibliotecario/a” - 4° livello funzionale CCNL Commercio e Terziario – Codice CIG Z252E833D - Affidamento diretto- Agenzia per il Lavoro ADECCO ITALIA Filiale di Imperia –

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Maria Gloria BONINO

RICORDATO che la Società di Promozione per l'Università p.a. è una società interamente partecipata da enti locali la cui finalità è quella di sostenere e gestire l'istituzione di corsi universitari idonei a favorire sviluppo economico e sociale del territorio imperiese tenendo conto anche delle esigenze delle province limitrofe e del Dipartimento di Nizza;

ATTESO il fatto che si è interrotto il rapporto di collaborazione con la Cooperativa “Solidarietà e Lavoro” a far data dal 31/05/2020 e che tale Cooperativa collaborava con n. 2 unità al funzionamento della Biblioteca;

RILEVATO inoltre che la Sig.ra Bonino M. Gloria che svolgeva le mansioni di bibliotecaria le ha abbandonate per assumere le funzioni di Segretaria della Società;

RICHIAMATO l'art. 30 del D. Lgs. 81/2015 che definisce “*Il contratto di somministrazione di lavoro è il contratto, a tempo indeterminato o determinato, con il quale un'agenzia di somministrazione autorizzata, ai sensi del decreto legislativo n. 276 del 2003, mette a disposizione di un utilizzatore uno o più lavoratori suoi dipendenti, i quali, per tutta la durata della missione, svolgono la propria attività nell'interesse e sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore*”;

ATTESO che, ai sensi di quanto disposto dall'articolo 31 del D. Lgs. n. 81/2015 le pubbliche amministrazioni possono far ricorso alla somministrazione di lavoro a tempo determinato di cui agli articoli 30 e seguenti dello stesso Decreto attraverso l'attivazione di contratti con le agenzie appositamente autorizzate;

ATTESO che:

- il contratto di somministrazione di lavoro è il contratto mediante il quale un soggetto (definito somministrante) assume un prestatore di lavoro subordinato (definito somministrato) facendosi carico degli obblighi retributivi e contributivi ma mettendolo a disposizione di un altro soggetto (definito utilizzatore), il quale eserciterà i poteri di direzione e controllo per il soddisfacimento di un proprio interesse organizzativo;
- il ricorso a tale servizio, ha come finalità quella di consentire l'impiego temporaneo del personale sopra indicato, in relazione ad esigenze di carattere non continuativo e straordinario non fronteggiabili con il personale in servizio, dando atto che lo stesso non potrà mai essere utilizzato per sopperire stabilmente e continuativamente a carenze di organico;

DATO ATTO che,

- sulla base del vigente art. 18 c. 2-bis del D.L. 112/2008, le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo devono rispettare il principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale;
- l'articolo 9, comma 28, D.L. 78/2010, prevede, a decorrere dal 2011, che li Enti locali debbano conformarsi alla previsione secondo cui il ricorso al personale a tempo determinato o in convenzione o con contratto di collaborazione coordinata e continuativa, è consentito entro il limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nel 2009, salvo che l'Ente non sia in regola con l'obbligo di progressiva riduzione della spesa del personale (art. 11 c. 4-bis D.L. 90/2014);
- tale vincolo viene esteso dal successivo comma 29 anche alle società non quotate inserite nel conto economico consolidato della Pubblica Amministrazione elaborato annualmente dall'ISTAT, che siano controllate direttamente o indirettamente dalle Amministrazioni pubbliche;
- l'Amministrazione pubblica controllante è tenuta a definire, con proprio atto d'indirizzo, i criteri e le modalità con cui ogni organismo partecipato può raggiungere tale obiettivo, tenuto conto del settore in cui ciascun soggetto opera (Corte dei Conti – Sez. Regionale di Controllo per la Puglia (delib. n. 1/2015) - Corte Dei Conti – Sez. Lombardia n. 36/2012, Corte dei Conti, delibera n. 1/2015, della Toscana);
- l'Amministrazione pubblica controllante (Provincia di Imperia per quota di partecipazione del 55%), in sede di formulazione degli indirizzi alla Società, con deliberazione consiliare n. 14 del 29/7/2020, ha approvato *“la ristrutturazione dell’assetto organizzativo della Società, con recupero in ordine di ore lavorative, di funzioni e di integrazione di professionalità, in un’ottica anche di valorizzazione del personale interno e di operatività gestionale”*;
- il ricorso a tali tipologie contrattuali, tuttavia, può avvenire esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle Amministrazioni pubbliche, soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35, D. Lgs. 165/2001, che a sua volta condiziona le assunzioni a procedure selettive volte all'accertamento delle professionalità richieste;
- quindi, alle società partecipate si applicano le disposizioni limitative delle assunzioni previste per l'Amministrazione controllante e il reclutamento delle risorse umane può essere effettuato secondo le regole proprie del pubblico impiego, attivando sempre procedure trasparenti rispettose dei principi di parità di trattamento e imparzialità dell'azione amministrativa;

EVIDENZIATO, pertanto, che

- la disciplina in tema di assunzioni di personale da parte delle società a partecipazione pubblica è oggi dettata dal combinato disposto degli articoli 19, comma 5, e 25, comma 4, D. Lgs. 175/2016;

- l' articolo 19 , comma 5, -D. Lgs. 175/2016, attribuisce al socio pubblico il compito di fissare, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese le spese del personale, tenuto conto delle disposizioni che sanciscono divieti o limitazioni delle assunzioni;
- il rapporto di lavoro con il personale dipendente di questa Società è regolato dal CCNL Commercio e Terziario;
- il personale dipendente della Società SPU - alla data del 1 gennaio 2020 – era in numero di 2 part-time e di conseguenza insufficiente a far fronte alle esigenze ed alla funzionalità del Polo Universitario;
- questa Società, quindi, ha la necessità di acquisire con urgenza per un periodo massimo di mesi tre (ottobre/novembre/dicembre 2020) e per n. 30 una figura professionale con qualifica di “Aiuto bibliotecario/a” ascrivibile al livello 4° del CCNL Commercio e Terziario da adibire alla Biblioteca del Polo Universitario Imperiese;

DATO ATTO che questa Società:

- non dispone di una apposita graduatoria in corso di validità per l'assunzione a tempo determinato di personale con il profilo professionale richiesto;
- ha la necessità di acquisire, mediante le procedure indicate dal D. Lgs 50/2016, il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo;
- previa indagine informale sul mercato, ha interpellato **l'Agenzia per il Lavoro ADECCO ITALIA SpA sezione di Imperia** corrente in Via della Repubblica n. 38 P.I.10539160969 – C.F. 13366030156 a cui affidare il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato come sopra determinato;
- sulla base del CCNL Commercio e Terziario il costo orario di una figura professionale inquadrata nel 4° livello del CCNL Commercio e Terziario è di € 17,696 (arr. 17,70);
- il servizio in argomento da parte dell'Agenzia comprende l'attività di ricerca, selezione, formazione e gestione del personale somministrato;
- il lavoratore da somministrare sarà individuato con singolo contratto di somministrazione sulla base delle effettive esigenze della Società SPU come sopra evidenziato;
- le ore di lavoro possono subire e finanche cessare in funzione di mutamenti organizzativi e/o di espletamento di procedure concorsuali di assunzione senza che ciò comporti alcun tipo di responsabilità a carico di questa Società e che l'Agenzia non può vantare titolo alcuno al risarcimento e/o indennizzi di sorta nel caso di somministrazione mancata o inferiore a quella indicata nel presente atto;
- il margine d'agenzia per la categoria economica è pari a **€ 2,20 (/h)**e che, pertanto, **la base d'asta dell'aggio è complessivamente pari a € 924,00 oltre Iva ai sensi di legge;**

- all'Agenzia sarà corrisposto un pagamento a misura (quota in euro per ogni ora somministrata) con riferimento alle sole prestazioni effettivamente erogate;
- la Società SPU corrisponderà all'Agenzia, per ogni ora di lavoro effettuata dal prestatore di lavoro, il costo del lavoro determinato come indicato, costo che sarà rideterminato in casi di rinnovo contrattuale e/o modifiche del trattamento economico unitamente alla quota del margine dell'Agenzia (quota oraria unica per ogni ora somministrata a prescindere dalla categoria e dalla mansione che sarà offerta in sede di gara sul quale andrà calcolata l'IVA);
- la Società trasmetterà all'Agenzia entro la prima settimana del mese successivo l'elenco delle ore lavorate nel mese precedente dal lavoratore somministrato;

ATTESO che a seguito della richiesta di offerta inviata il 29/09/2020 l'Agenzia ADECCO Italia SPA:

- con PEC in data 30/9/2020, ha offerto, sull'importo a base d'asta di € 2,20/h, un ribasso pari al 9,27% e cioè ha proposto l'importo di € 2,00/h oltre IVA quale quota margine (aggio);
- che in allegato all'offerta ha trasmesso il preventivo di spesa orario della figura professionale di "aiuto bibliotecario/a" inquadrato al 4° livello del CCNL Commercio e Terziario pari a € **16,83/h** e quindi inferiore a quello indicato precedentemente in quanto verrà applicato un rapporto di lavoro part-time (30 ore settimanali);
- che ha, altresì, trasmesso il Patto di Integrità regolarmente controfirmato e la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà circa il possesso dei requisiti ai sensi dell'articolo 80 del Codice Contratti, l'assenza di conflitti di interesse e il "*conto corrente dedicato*" per i pagamenti ai sensi dell'articolo 3 della Legge n. 136/2010 e smi;

VISTO il DURC regolare agli atti di questo Ufficio avente scadenza il 16/10/2020;

RICHIAMATI i seguenti articoli del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. "Codice dei Contratti Pubblici":

- l'articolo 36 che al comma 2 lett. a) dispone per gli affidamenti di servizi di importo inferiore a € 40.000,00, le stazioni appaltanti possono procedere mediante affidamento diretto, e che al comma 6, per lo svolgimento delle procedure sotto soglia, possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;
- l'art. 37, comma 1, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, le stazioni appaltanti possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;
- l'articolo 95, comma 3, del D. Lgs. n.50/2016 che prevede: "*Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo: a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera,*

come definiti all'articolo 50, comma 1, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);

EVIDENZIATO che il Decreto Legge n.76/2020 (c.d. *Decreto semplificazioni*) all'articolo 1, comma 2, ha introdotto sino a luglio 2021 una deroga all'articolo 36 comma 2, lett. a) del Codice Appalti prevedendo l'affidamento diretto di servizi sino alla soglia di E. 75.000,00;

RITENUTO, pertanto, necessario ed opportuno **di procedere** all'affidamento del servizio in oggetto mediante affidamento diretto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 31, c. 8, e art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. all' **P'Agenzia per il Lavoro ADECCO ITALIA SpA sezione di Imperia** corrente in Via della Repubblica n. 38 P.I.10539160969 – C.F. 13366030156 in possesso di Autorizzazione rilasciata dal Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali all'esercizio di tutte le attività di cui all'art. 4 comma 1 lett. A) del D. Lgs 276/2003 ed iscritta all'albo ministeriale di cui all'art. 4 del D. Lgs 276/2003 – Iscrizione prot. n. 1100 - SG del 26/11/2004;

DATO ATTO che con riferimento alle indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008, (rischi da interferenze), **essendo l'attività oggetto del presente affidamento di natura intellettuale, non è necessario redigere il DUVRI** fermo restando che la Società osserverà nei confronti del prestatore di lavoro tutti gli obblighi di protezione, prevenzione, informazione nonché di cooperazione e coordinamento con l'Agenzia di somministrazione connessi all'attività lavorativa, in conformità a quanto previsto dal D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e s.m.i

RILEVATO, quindi, che l'importo complessivo del contratto di somministrazione di personale viene così rideterminato in € 8.093,40 di cui € 7.068,60 per spesa riferita al costo del personale somministrato ed € 1.024,80 per aggio di agenzia compreso IVA al 22% ;

ACCERTATO che il codice CIG è il seguente **Z252E833D**;

DATO ATTO che l'art. 33 del D. Lgs. 81/2015 che sancisce che il contratto di somministrazione è stipulato in forma scritta e deve contenere i seguenti elementi:

- a) gli estremi dell'autorizzazione rilasciata al somministratore;
- b) il numero dei lavoratori da somministrare;
- c) l'indicazione di eventuali rischi per la salute e la sicurezza del lavoratore e le misure di prevenzione adottate;
- d) la data di inizio e la durata prevista della somministrazione di lavoro;
- e) le mansioni alle quali saranno adibiti i lavoratori e l'inquadramento dei medesimi;
- f) il luogo, l'orario di lavoro e il trattamento economico e normativo dei lavoratori.

- il sottoscritto nonché i dipendenti che hanno curato l'istruttoria tecnica del presente atto confermano di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia di trasparenza e di agire nel pieno rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti delle

pubbliche amministrazioni di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n.62 e in particolare nel rispetto del vigente Codice Speciale di Comportamento dei dipendenti della Società SPU p.A.;

DATO ATTO che alla spesa complessiva di € 8.093,40 si farà fronte con fondi propri;

D E T E R M I N A

Per i motivi espressi in premessa e che di seguito si intendono integralmente riportati:

1. **Di procedere**, all'affidamento mediante trattativa diretta ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lettera a) del servizio di somministrazione di lavoro interinale con l' **P'Agenzia per il Lavoro ADECCO ITALIA SpA sezione di Imperia** corrente in Via della Repubblica n. 38 P.I.10539160969 – C.F. 13366030156 regolarmente in possesso dell'Autorizzazione rilasciata dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali all'esercizio di tutte le attività di cui all'art. 4 comma 1 lett. A) del D. Lgs 276/2003 ed iscritta all'Albo Ministeriale di cui all'art. 4 del D.Lgs 276/2003, così determinato:
 - N. 1 unità con profilo professionale “ Aiuto Bibliotecario/a” 4° livello del vigente CCNL Commercio e Terziario per il **periodo 1 ottobre 2020 - 31 dicembre 2020 per n. ore 30 complessive alla settimana** da adibire alla Biblioteca del Polo Universitario Imperiese;
2. **Di dare atto che:**
 - **il valore complessivo stimato del contratto di somministrazione della figura professionale è di € 8.093,40 di cui € 7.068,60 per spesa riferita al costo del personale somministrato ed € 1.024,80 per aggio di agenzia compreso IVA al 22% ;**
 - **il margine d'agenzia è pari a € 2,00 (h) e che, pertanto, l'aggio è complessivamente pari a € 1.024,80 IVA compresa al 22%;**
3. **Di dare atto che:**
 - ai sensi dell'articolo 65 del D.L. 34/2020, conv. con modif. Legge n. 77/2020, le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all'Autorità Nazionale Anticorruzione, per tutte le procedure di gara avviate dalla data del di entrata in vigore del decreto e fino al 31 dicembre 2020;
 - il codice CIG è il seguente Z252E833D;
 - la Ditta risulta in regola con il versamento dei contributi assistenziali come risulta dal DURC, agli atti dell'ufficio, avente scadenza 16/10/2020;
 - si procederà alla formalizzazione del rapporto contrattuale mediante sistema commerciale;

4. **Di dare atto che** il Responsabile Unico del Procedimento è la Signora Maria Gloria Bonino, Responsabile della Segreteria Generale della SPU p.a.;
5. **Di dare atto**, ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs 50/2016 che la presente determinazione saranno pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sul sito istituzionale della Società, con l'applicazione delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.