

SOCIETA' DI PROMOZIONE PER L' UNIVERSITA' p.a.

Via Nizza 8 – 18100 IMPERIA

C.F. 01131590083

tel. 0183 – 666568 – fax 0183 - 666528

e - mail: poloimperia@unige.it

PEC: spuispa@pec.it

[url://www.imperia.unige.it](http://www.imperia.unige.it)

Determinazione dell'Amministratore Unico

del 14 settembre 2020

Oggetto: Determina a contrarre e contestuale aggiudicazione mediante Trattativa Diretta (TD) su MEPA per l'affidamento del servizio di pulizia, disinfezione e sanificazione degli immobili del Polo Universitario di Imperia e da esso utilizzati – **Periodo mesi sei a decorrere dal 1 ottobre 2020** – **CIG ZE22E325C5**

Oggetto: Determina a contrarre e contestuale aggiudicazione mediante Trattativa Diretta (TD) su MEPA per l'affidamento del servizio di pulizia, disinfezione e sanificazione degli immobili del Polo Universitario di Imperia e da esso utilizzati – **Periodo mesi sei a decorrere dal 1 ottobre 2020 – CIG ZE22E325C5**

L' Avv. Gianni Giuliano, Amministratore Unico della Società di Promozione per l'Università p.a.

PREMESSO che l'affidamento in essere del servizio di pulizie degli immobili utilizzati dal Polo Universitario Imperiese scade il prossimo 30 settembre 2020 e che il contratto in essere non prevede la proroga;

CONSIDERATA l'attuale situazione di emergenza sanitaria nazionale connessa alla pandemia da "Coronavirus 2019 – Sars – Cov-2";

VISTE

- la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio 2020 con la quale, ai sensi e per gli effetti dall'articolo 24, comma 3, del decreto legislativo n. 1 del 2018, è stato prorogato, fino al 15 ottobre 2020, lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- la Circolare n. 5443 del 22 febbraio 2020 del Ministero della Salute avente ad oggetto: "*COVID-10 – Nuove indicazioni e chiarimenti*" e dal "*Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento del virus Covid – 19 negli ambienti di lavoro*" sottoscritto dai Ministeri dell'Economia, del Lavoro e delle Politiche Sociali, dello Sviluppo Economico e della Salute in data 24 aprile 2020;

ATTESO che occorre garantire, in tutti gli ambienti di studio, lavorativi ed igienici adibiti a Polo Universitario, uno stato di pulizia e salubrità consono alle attività che vengono giornalmente svolte fronteggiando adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività presente in tutto il Polo;

RITENUTO, pertanto, in via d'urgenza, di affidare il servizio di pulizia, disinfezione e sanificazione dei locali succitati per un periodo transitorio di mesi sei decorrenti dal 1 ottobre 2020, mediante la forma della "Trattativa Diretta" su MEPA, nelle more della definizione di una procedura negoziata per lo svolgimento di un contratto pluriennale;

PRESO ATTO che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- ◆ l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del D.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del D.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- ◆ l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1 comma 130 della legge n. 145/2018 "legge finanziaria 2019"). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

◆

PRESO ATTO che non sono attive convenzioni CONSIP aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura e che l'articolo 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti possano procedere "... per affidamenti di importo inferiore a €. 40.000, mediante affidamento diretto ..." e che nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento, oltre all'Ordine Diretto ed alla Richiesta di Offerta, denominata "Trattativa Diretta";

DATO ATTO che :

- ◆ il servizio da acquisire è di importo superiore a 5.000,00 euro e pertanto è obbligatorio il ricorso al MEPA;
- ◆ per l'attuazione del servizio di cui sopra è necessario provvedere all'affidamento ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore per darne compiutamente attuazione;
- ◆ le spese da sostenere risultano pari ad € 26.685,64 compresi gli oneri per la sicurezza determinati in € 223,52 (non soggetti a ribasso), oltre IVA ai sensi;

EVIDENZIATO che il Decreto Legge n.76/2020 (c.d. *Decreto semplificazioni*) all'articolo 1, comma 2, ha introdotto sino a luglio 2021 una deroga all'articolo 36 comma 2 lett. a) del Codice Appalti prevedendo l'affidamento diretto di servizi sino alla soglia di E. 150.000;

ATTESO che l'art. 36 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 del 2016 e s.m.i., ai seguenti commi prevede:

- ◆ comma 1 = nell'affidamento degli appalti, anche di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, le stazioni appaltanti rispettano, tra gli altri, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e rotazione degli inviti e degli affidamenti;
- ◆ comma 2, lettera a) = la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;
- ◆ comma 7 = nelle more dell'adozione del regolamento di cui all'art. 216, comma 27-octies, del citato Decreto Legislativo, rimanda, in via transitoria, alle linee guida emanate dall'ANAC con riferimento ai contratti sotto soglia;

VISTO, pertanto il contenuto delle Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018;

RICHIAMATI, altresì:

- l'articolo 32, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., il quale dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- l'articolo 95, comma 4, lett. c) del Codice dei Contratti che prevede *“... può essere utilizzato il criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture di importo fino a €. 40.000,00 e sino alla soglia di cui all'articolo 35 solo se caratterizzati da elevata ripetitività e puntualmente identificati per tipologia e caratteristiche tecniche”*;

CONSTATATO che si rientra in una delle ipotesi contemplate dall'articolo 95, comma 4, in quanto si tratta di servizio:

- a. di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35 del Codice Contratti;
- b. caratterizzato da elevata ripetitività, in quanto servizi consistenti nella pulizia giornaliera e periodica dei locali e degli arredi del polo universitario da effettuarsi secondo le disposizioni definite nel Capitolato Tecnico;

VISTO e applicato l'articolo 34 del Codice Contratti in materia di rispetto dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) ed il contestuale D.M. 24 maggio 2012 denominato “Criteri ambientali minimi per l'affidamento del Servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene”;

RITENUTO conveniente, anche per tempi e costi, procedere alla richiesta di offerta ad un unico operatore economico specializzato in servizi di pulizia e ambientali con le caratteristiche meglio definite nel Capitolato d'oneri, che risulti iscritto al Mercato Elettronico MEPA, garantendo comunque i principi enunciati dall'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che la scelta del contraente viene effettuata previa richiesta di offerta all'operatore economico "JOBEL "SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE con sede legale in SANREMO, Via Armea n. 139/A iscritta al suddetto mercato elettronico;

DATO ATTO che

- la gestione del servizio di pulizia da parte della Cooperativa citata è stata valutata positivamente avendo svolto i servizi in parola presso altri enti pubblici con risultati positivi sia dal punto di vista delle prestazioni che dell'efficienza e della funzionalità ed inoltre favorisce la creazione di nuove occasioni di lavoro con integrazione sociale, con benefici anche economici per questa Stazione Appaltante;
- il suddetto operatore non è l'affidatario uscente, né è stato invitato nel precedente affidamento;

EVIDENZIATO che questa stazione appaltante non ha consultato il contraente uscente vista la Deliberazione del Consiglio dell'ANAC approvata in data 20/12/2017 volta ad aggiornare le Linee Guida n. 4 tutt'ora vigente ed avente come oggetto " Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici ", ed in particolare il paragrafo 4.3.2. dal quale si evince che " il rispetto del principio di rotazione espressamente sancito dall'art. 36, comma 1, del Codice dei contratti pubblici fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente";

VALUTATO, ai sensi della vigente normativa in materia di appalti che:

- ◆ il fine che si intende perseguire con il presente atto è assicurare la pulizia, la disinfezione, la sanificazione, il decoro e la salubrità degli immobili sede del Polo Universitario Imperiese siti in Via Nizza 8 a Imperia;
- ◆ l'oggetto del presente atto è l'affidamento del servizio di pulizia come specificato negli allegati Capitolato Tecnico e Lettera di Invito;
- ◆ la procedura verrà espletata mediante Trattativa Diretta sul mercato elettronico MEPA ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'articolo 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 "Decreto semplificazioni";
- ◆ la durata contrattuale è fissata presumibilmente dal 1 ottobre 2020 al 31 marzo 2021;
- ◆ l'importo presunto a base d'asta è di **€ 26.462,12** oltre gli oneri per la sicurezza determinati in € 223,52 (non soggetti a ribasso), e IVA ai sensi di legge. Il prezzo è stato determinato ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D. Lgs. 50/2016 nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali che, per quanto sopra, è stato posto a base dei predetti oneri il costo medio orario relativo ad un 1 operaio livello A1 con riferimento alla tabella nazionale allegata al Decreto Direttoriale n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed in particolare, delle lavoratrice e dei lavoratori delle cooperative del settore socio sanitario – assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo e in vigore dal mese di settembre 2020, costo medio orario pari a € 17,51;

- ◆ il criterio di selezione delle offerte è il minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4 lett. c) del D. Lgs. n.50/2016;
- ◆ sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza dei rischi da interferenza nel luogo di lavoro nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e per i quali è stato predisposto il DUVRI;

DATO ATTO che con il presente provvedimento viene approvata la seguente documentazione, agli atti d'Ufficio:

- a. Lettera di Invito;
- b. Capitolato Tecnico;
- c. Planimetrie dei locali;
- d. Relazione costi manodopera;
- e. DUVRI;
- f. DGUE;
- g. Modello dichiarazione sostitutiva;
- h. Attestato sopralluogo;

PRECISATO che:

- ◆ oltre alla suddetta documentazione, sulla piattaforma MEPA, al momento dell'invito, verranno allegati il **Patto di Integrità**, il modulo di dichiarazione sostitutiva inerente gli articoli 80 e 83 del D. Lgs. n.50/2016, il modulo di dichiarazione sostitutiva inerente la tracciabilità dei flussi finanziari ex articolo 3 Legge n. 136/2010 e smi, le planimetrie dei locali da sottoporre a pulizia;
- ◆ ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del suddetto D. Lgs. n.50/2016, il contratto sarà stipulato nel rispetto della medesima normativa e non sarà soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10 del suddetto decreto, poiché si tratta di un servizio effettuato attraverso il Mercato elettronico;
- ◆ nella Lettera di Invito verrà indicato il termine perentorio di presentazione dell'istanza di partecipazione e l'allegata documentazione richiesta;
- ◆ il CIG di riferimento di questa procedura, attribuito dall'Autorità di Vigilanza attraverso il Sistema "Smart CIG" in modalità semplificata è ZE22E325C5;
- ◆ il presente procedimento non necessita di CUP;
- ◆ al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti (c.d. Clausola Sociale), ai sensi dell'articolo 50 del D. Lgs. n.50/2016, nella Lettera di invito sono state inserite specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale;
- ◆ ai sensi dell'articolo 31 del D. Lgs. n.50/2016 e dell'articolo 7 del vigente "Regolamento per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie comunitarie" il Responsabile del procedimento è Bonino Maria Gloria Responsabile della Segreteria Generale e Amministrativa;
- ◆ nei confronti del RUP individuato non sussistono le condizioni ostative previste dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190;
- ◆ persona del il Responsabile dell'Esecuzione del Contratto della Stazione Appaltante è individuato nella Bonino Maria Gloria;

- ◆ che il sottoscritto nonché i dipendenti che hanno curato l'istruttoria del presente atto confermano di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia di trasparenza;
- ◆ la Stazione Appaltante, ai sensi di quanto previsto dalle Linee Guida n. 4 espletterà, prima della stipula del contratto, le verifiche volte ad accertare il possesso dei requisiti di legge in capo all'aggiudicatario;
- ◆ resta inteso che il contratto sarà stipulato solo in caso di esito positivo delle suddette verifiche;
- ◆ il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip S.p.A. avente ad oggetto forniture comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

VISTA la normativa di riferimento in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro (D. Lgs. n. 81/2008);

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate

1. **Di avviare** il procedimento finalizzato all'affidamento del servizio di pulizia, disinfezione e sanificazione ambientale degli immobili del Polo Universitario Imperiese sito in Via Nizza 8 – Imperia - per il periodo 1 ottobre 2020 - 31 marzo 2021 tramite “Trattativa Diretta” sul mercato elettronico MEPA alla Cooperativa JOBEL SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE” di tipo B ai sensi dell' art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 come da documentazione di gara;
2. **Di approvare** la documentazione rispondente alle caratteristiche operative e funzionali del servizio suindicato, costituita dai seguenti elaborati:
 - a. Lettera di Invito;
 - b. Capitolato Tecnico;
 - c. Planimetrie dei locali;
 - d. Relazione costi manodopera;
 - e. DUVRI;
 - f. DGUE;
 - g. Modello dichiarazione sostitutiva;
 - h. Attestato sopralluogo;
 - i. Patto di Integrità
3. **Di stabilire** che ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle indicate nella documentazione di gara;

4. **Di prevedere** che il contratto sarà stipulato tramite piattaforma MEPA;
5. **Di dare atto** che l'importo a base di appalto è stimato in complessivi € 26.462,12 oltre gli oneri per la sicurezza determinati in € 223,52 (non soggetti a ribasso), e IVA ai sensi di legge;
6. **Di stabilire** che l'appalto verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo espresso mediante ribasso unico sull'importo posto a base di gara ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. 50/2016;
7. **Di riservare** alla Stazione Appaltante la facoltà di procedere all'aggiudicazione, purché l'offerta pervenuta sia ritenuta conveniente, o di non procedere ad aggiudicazione se l'offerta non risulti conveniente o idonea (art. 95 comma 12 D. Lg s. n. 50/2016);
8. **Di comunicare**, ai fini del rispetto dell'art. 3, comma, 5 della legge n. 136/2010 che il CIG corrispondente è ZE22E325C5;
9. **Di dare atto** che la spesa complessiva per l'affidamento del servizio di cui trattasi è finanziata interamente con fondi propri;
10. **Di dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'Amministrazione Trasparente ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dal D. Lgs. n. 33/2013, coordinato con le modifiche apportate dal D. Lgs. n. 97/2016, e dell'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
11. **Di rendere noto** ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990 che il Responsabile del Procedimento è Bonino Maria Gloria;
12. **Di stabilire** che, in attuazione alle disposizioni normative di cui all'art 53 comma 16/ter del D. Lgs. 165/2001 ed all'art. 1 comma 3 del D.L. 95/2012 e s.m.i., nonché al Codice di comportamento approvato con D.P.R. n. 62/2013 ed al Codice di Comportamento
13. integrativo dei dipendenti della Società S.P.U. s.p.a.; gli obblighi ivi previsti si estendono, per quanto compatibili, a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo della ditta affidataria. La violazione di tali obblighi costituisce risoluzione e/o decadenza del rapporto posto in essere con il presente atto;
14. **Di dare atto** che per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al responsabile del Procedimento stesso elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi come contemplato dal DPR n. 62/2013 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165) e dal Codice di Comportamento integrativo dei dipendenti adottato da questa Stazione Appaltante.

15. **Di dare atto che**, ai sensi dell'articolo 2498 del Codice Civile nel caso in cui, durante la vigenza del contratto de quo, la Società SPU s.p.a. subisse una trasformazione della personalità giuridica in "**fondazione di partecipazione**", secondo il percorso già individuato dai Soci, il nuovo ente conserverà i diritti e gli obblighi derivanti da rapporti in corso di esecuzione sia sotto il profilo sostanziale che processuale. Pertanto la trasformazione **comporterà** solo un mutamento della struttura organizzativa della stessa stazione appaltante.

L'Amministratore Unico
Avv. Gianni Giuliano

